**Доклад**

**по вопросам профилактики и противодействия коррупции**

Темы доклада:

1. «О недопустимости нарушения законодательства о противодействии коррупции и тяжести последствий».

2. «Прием на работу бывшего государственного гражданского служащего».

1. **«О недопустимости нарушения законодательства о противодействии коррупции и тяжести последствий»**

Общеизвестно, что коррупция во всех ее формах и проявлениях является опасной болезнью общества, препятствующей его функционированию и развитию.

Коррупция - сложное социальное явление, имеющее различные формы проявления, которые не всегда очевидны. Разнообразие формулировок коррупции не всегда позволяет выявить все ее существенные признаки.

В соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами и совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица».

**Взятка**  — принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (или наоборот бездействие), в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

**ВЗЯТКОЙ МОГУТ БЫТЬ**:

ПРЕДМЕТЫ - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

УСЛУГИ И ВЫГОДЫ - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

Существует так же такое понятие, как ЗАВУАЛИРОВАННАЯ ФОРМА ВЗЯТКИ. Это может быть - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

К взяточничеству относятся такие составы преступлений, как получение взятки, дача взятки и посредничество во взяточничестве. Таким образом, привлечению к уголовной ответственности подлежит не только то лицо, которое берет взятку, но и то, которое ее предлагает.

Рассмотрим статьи Уголовного кодекса Российской Федерации.

**Статья 291. Дача взятки**

1. Дача взятки должностному лицу лично или через посредника

- наказывается штрафом до 500 тыс. руб. или в размере от 5- до 10- кратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности, а так же с лишением свободы на срок до двух лет.

2. Дача взятки должностному лицу лично или через посредника в значительном размере:

- наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере от пятикратной до пятнадцатикратной суммы взятки.

3. Дача взятки должностному лицу лично или через посредника за совершение заведомо незаконных действий (бездействие):

- наказывается штрафом в размере до одного миллиона пятисот тысяч рублей, либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности.

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей статьи 291 УК РФ, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) в крупном размере

- наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей, либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до шестидесятикратной суммы взятки.

5. Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой статьи 291 УК РФ, совершенные в особо крупном размере:

- наказываются штрафом в размере от двух до четырех миллионов рублей, либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

**Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве**

1. Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное способствование взяткодателю или взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере:

- наказывается штрафом в размере до семисот тысяч рублей, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы взятки.

2. Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения:

- наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или с лишением права занимать определенные должности.

3. Посредничество во взяточничестве, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) в крупном размере

- наказывается штрафом в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей, либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до шестидесятикратной суммы взятки.

4. Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере:

- наказывается штрафом в размере от одного миллиона пятисот тысяч до трех миллионов рублей, либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки.

5. Обещание или предложение посредничества во взяточничестве:

- наказывается штрафом в размере до трех миллионов рублей, либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки.

Под вымогательством взятки понимается требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов.

Если Вы столкнулись с фактом вымогательства, тосогласно своей гражданской позиции, нравственным принципам, совести и жизненному опыту Вам предстоит принять решение. В связи с этим у Вас возникает два варианта действий:

Первый вариант: прекратить всякие контакты с вымогателем, дать понять ему о своем отказе пойти на преступление и смириться с тем, что Ваш вопрос не будет решен, а вымогатель будет и дальше безнаказанно измываться над людьми, окружать себя сообщниками и коррупционными связями.

Второй вариант: встать на путь сопротивления коррупционерам – взяточникам и вымогателям, отчетливо понимая, что победить это зло можно и нужно в каждом конкретном случае, что человек должен в любых ситуациях сохранять свое достоинство и не становиться на путь преступления.

Каждый человек свободен в выборе своего решения. Но, как свободная личность, он не может не осознавать, что зло должно быть наказано. Поэтому второй вариант в большей степени согласуется с нормами морали и права.

За попытку передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа предусмотрена уголовная ответственность вплоть до лишения свободы на срок до 5 лет (ст. 304 УК РФ).

**Действия в случаях вымогательства взятки:**

- ведите себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку;

- внимательно выслушайте и точно запомните поставленные Вам условия (размеры сумм, наименование товара и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов);

- постарайтесь перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

- поинтересуйтесь у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки;

- не берите инициативу в разговоре на себя, позволяйте потенциальному взяткополучателю сообщить Вам как можно больше информации;

- ни в коем случае не давайте взятку.

**По своему усмотрению Вы можете:**

обратиться по телефону «горячей линии» Ростехнадзора или по телефону «горячей линии» Забайкальского управления Ростехнадзора **8 (3022) 99-56-38,**   
а также телефонам доверия Генеральной прокуратуры, МВД России, Следственного комитета и ФСБ России;

направить обращение электронной почтой или почтовым отправлением, сообщив о факте вымогательства у Вас взятки или коммерческого подкупа, при этом необходимо указать:

– кто из должностных лиц (фамилия, имя, отчество, должность, наименование учреждения) вымогает у вас взятку;

– какова сумма и характер вымогаемой взятки;

– за какие конкретно действия (или бездействие) у Вас вымогают взятку;

– в какое время, в каком месте и каким образом должна произойти непосредственная дача взятки.

Заведомо ложный донос, в том числе о вымогательстве взятки, рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации (статья 306 УК РФ) как преступление и наказывается штрафом, обязательными работами, принудительными работами, арестом, лишением свободы максимально на срок до шести лет.

1. **«Прием на работу бывшего государственного**

**гражданского служащего»**

Учитывая постоянную миграцию кадров из одной организации в другую рассмотрим ограничения и обязанности, установленные законодательством как для работодателей, принимающих на работу бывших государственных служащих, так и для самих государственных служащих, бывших, либо планирующих свое увольнение, с целью предупредить совершение ошибок, влекущих юридическую ответственность.

Согласно **ст. 64.1.** Трудового кодекса РФ **работодатель** при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказания услуг) с гражданином, замещавшим должность государственной службы, **в течение двух лет** после его увольнения обязан **в десятидневный срок** сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

Также данная обязанность предусмотрена ч. 4 ст. 12 Федерального Закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

Как разъясняет Верховный Суд РФ в своем Постановлении от 28.11.2017  
№ 46, несоблюдение работодателем части 4 статьи 12 ФЗ «О противодействии коррупции» в отношении бывшего служащего образует объективную сторону состава административного правонарушения, причем независимо от того, входили ли в должностные обязанности служащего функции государственного управления организацией, заключившей с ним трудовой договор, а также вне зависимости от размера предусмотренной этим договором заработной платы.

К административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ подлежат привлечению должностные лица организации, занимающие должность руководителя или уполномоченные на подписание трудового договора со стороны работодателя, в том числе и в тех случаях, когда обязанность по направлению соответствующего сообщения возложена на иное должностное лицо данной организации.

В случае если на работу устраивается гражданин – бывший государственный служащий, работодателю следует обратить внимание на следующее.

Выяснить у бывшего служащего, включена ли замещаемая ранее им должность на дату заключения трудового (гражданско-правового) договора в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, поскольку данный факт является основным критерием для сообщения представителю нанимателя по последнему месту его службы о приеме на работу вышеуказанного лица.

С указанными перечнями работодатель может ознакомиться в справочно-правовых системах, а также на официальном сайте федерального государственного органа в разделе, посвященном вопросам противодействия коррупции, в котором бывший государственный служащий проходил службу.

Информацию о включении той или иной должности государственной службы в соответствующий перечень также можно получить по запросу в государственный орган, в которой бывший служащий проходил службу.

 Важными являются также сведения о дате увольнения гражданина с государственной службы. Необходимо определить, прошел ли двухлетний период после увольнения со службы.

Если после увольнения гражданина с государственной службы прошло:

- менее двух лет - требуется сообщить о заключении договора в государственный орган по последнему месту службы гражданина в десятидневный срок;

- более двух лет - сообщать о заключении договора не требуется.

Порядок сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора с бывшим служащим **утвержден** Постановлением Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 29.

Сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем. Подпись работодателя заверяется печатью организации.

Направляется уведомление представителю нанимателя гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

**Также постановлением установлен перечень сведений**, которые должен отразить работодатель в своем письме, направляемом представителю нанимателя бывшего служащего по последнему месту его службы.

**В сообщении должны содержаться следующие сведения:**

а) ФИО гражданина;

б) дата и место рождения гражданина;

в) должность госслужбы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с госслужбы;

г) наименование организации.

**В случае если с гражданином заключен трудовой договор, указываются**:

а) дата и номер приказа работодателя о приеме на работу;

б) дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен;

в) наименование должности по трудовому договору, а также структурное подразделение;

г) должностные обязанности по должности.

**В случае если с гражданином заключен гражданско-правовой договор, указываются**:

а) дата и номер гражданско-правового договора;

б) срок гражданско-правового договора;

в) предмет договора;

г) стоимость работ (услуг) по договору.

Сообщение должно быть составлено в строгом соответствии с утвержденными правилами и направлено в установленные сроки.

**Для работодателя** согласно ч. 5 ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции» **неисполнение обязанности об уведомлении** представителя нанимателя о приеме на работу бывшего служащего **является правонарушением и влечет ответственность**.

В соответствии со ст. 19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ **привлечение работодателем** либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора **государственного гражданского служащего, замещающего должность, включенную в перечень**, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного гражданского служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных ФЗ «О противодействии коррупции» **влечет наложение административного штрафа:**

на должностных лиц - от 20 000 до 50 000 рублей;

на юридических лиц - от 100 000 до 500 000 рублей.

Также статьей 12 ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность и для бывшего служащего, гражданин (бывший служащий) при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) обязан сообщить работодателю сведения о последнем месте своей службы.

Гражданин, замещавший должность государственной службы в **течение двух лет** после увольнения имеет право замещать на условиях **трудового договора** должности в организации и выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение **месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора**, если отдельные функции государственного управления данной организацией **входили** в должностные обязанности служащего, с согласия Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Функции государственного управления организацией – это полномочия государственного гражданского служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе: осуществление государственного надзора и контроля, лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия, проведение государственной экспертизы и выдача заключений; проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций, аварий, несчастных случаев на производстве (часть 4 статьи 1 ФЗ «О противодействии коррупции»).

Т.е. необходимо обратить внимание, если бывший госслужащий устраивается к вам по трудовому или по гражданско-правовому договору, и он осуществлял функции государственного управления в отношении вашей организации, то без согласия Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов вы его не имеете право устраивать.

Если же вы трудоустроили и направили в адрес Забайкальского управления Ростехнадзора уведомление о трудоустройстве бывшего государственного служащего, Отдел кадров и специальной работы установив, что он осуществлял государственные функции в отношении вашей организации, согласно ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции» обязаны об этом сообщить в Прокуратуру.

Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной службы данного требования, влечет **прекращение** трудового или гражданско-правового договора.

Проверкой соблюдений требований законодательства в области противодействия коррупции занимается прокуратура. Получая сведения об увольнении государственного служащего с государственной службы, данный орган продолжает наблюдать за дальнейшей карьерой бывшего госслужащего в течение двух лет. После получения органами прокуратуры информации о трудоустройстве данного гражданина на работу, новый работодатель становится центром внимания для них.

Забайкальским управлением Ростехнадзора каждые полгода осуществляется анализ поступивших уведомлений работодателя о трудоустройстве бывшего государственного служащего и обращений о даче согласия на замещение должности, по результатам которого, в случае нарушения законодательства о коррупции информация направляется в правоохранительные органы.

Также стоит обратить внимание, что предъявление работником согласия представителя нанимателя на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации **не освобождает** работодателя от обязанности уведомления государственного органа о заключении трудового (гражданско-правового) договора с бывшим государственным служащим.